

환경정책과 지속가능발전

강성진 교수(고려대 경제학과)
주형환 (기획재정부)



목차

I 서론

II 대내외 환경변화와 시사점

III 환경정책 현황

IV 결론: 환경정책 평가



1. 서론

- 환경정책이란

- 환경파괴나 오염과 같은 공공의 문제를 개선하려는 정부의 정책
- 기후변화(지구온난화)로 인해 **환경관련 문제의 정책 목표가 '삶의 질'을 고려하는 범위로 확대됨**

- '녹색성장 5개년 계획' (2009.7월 발표)

- 환경과 경제성장이 선순환을 하는 경제발전 패러다임에 대한 인식 전환의 계기

- '지속가능발전'의 중심테마 : 환경정책통합

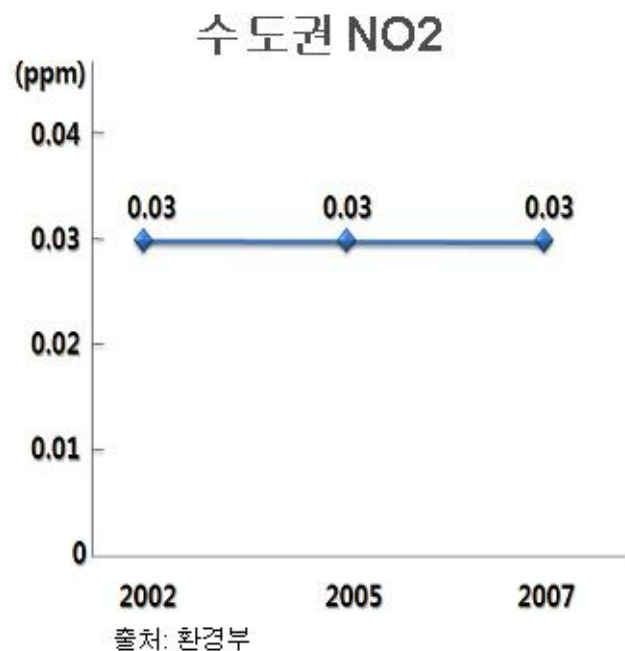
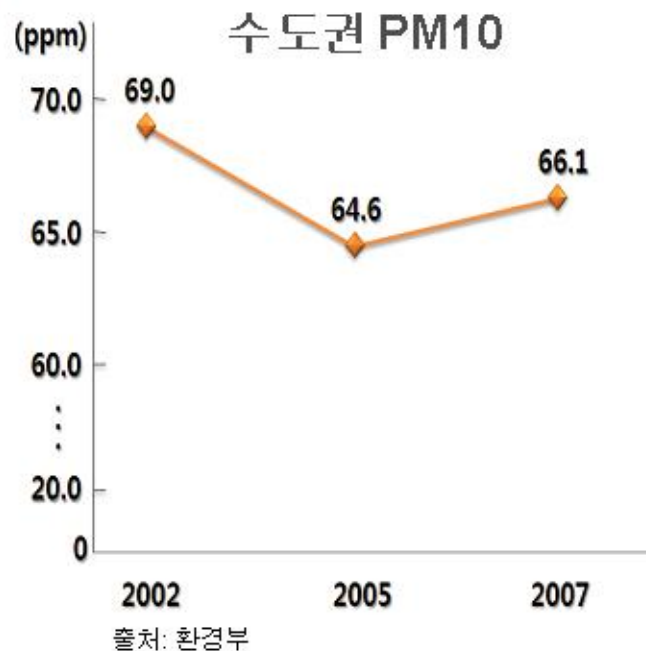
- **녹색성장정책과 환경정책을 이원적으로 분리하여 생각하기보다는 통합된 관점에서 바라보고 양자간의 정책개발 및 협조를 이끌어 내야 함**



II. 대내외 환경변화와 시사점

● 지표로 본 한국 환경의 현주소(1)

- 한국경제가 선진국형으로 진입함에 따라 국민들의 삶의 질에 대한 욕구가 증가함
- 그러나 '국토환경', '도시의 대기질'은 개선되지 못하고 있음



II. 대내외 환경변화와 시사점

● 지표로 본 한국 환경의 현주소(2)

– 우리나라의 1990년 대비 2006년의 증가율 : 107.6%

☞ 중국 (153.6%), 인도(112.1%)

<표> 주요 국가 대기오염물질 배출량 (단위: Million tCO₂)

	1990	1995	2000	2005	2006	증감율 (‘90~’06)
미국	4,863	5,133	5,693	5,785	5,697	17.1
중국	2,211	2,986	3,038	5,060	5,607	153.6
러시아	2,180	1,583	1,514	1,531	1,587	-27.2
인도	589	783	977	1,161	1,250	112.1
일본	1,071	1,157	1,192	1,228	1,213	13.2
독일	950	869	827	811	824	-13.4
캐나다	432	465	533	556	539	24.7
영국	553	519	526	535	537	-3.0
한국	229	365	431	469	476	107.6
OECD	11,083	11,596	12,514	12,942	12,874	16.2
전세계	20,988	21,829	23,509	27,146	28,003	33.4

출처: OECD



II. 대내외 환경변화와 시사점

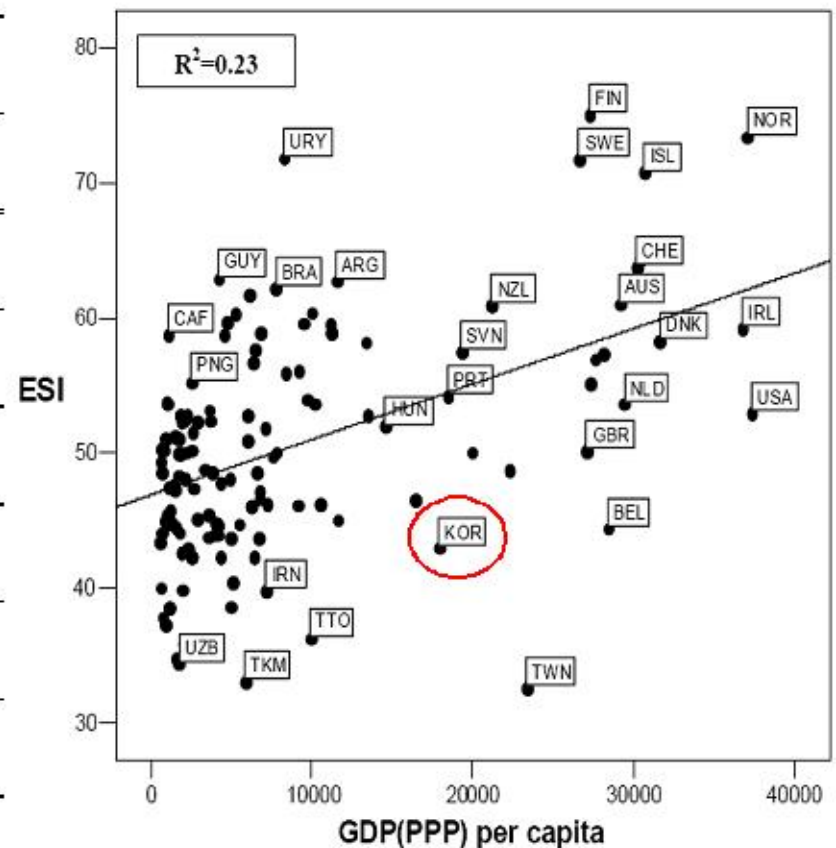
●지표로 본 한국 환경의 현주소(3)

– 환경지속성 지수(Environmental Sustainability Index)

☞ 美 예일·컬럼비아 대학에서 제공하고 있는 지수 (2002년 138개국, 2005년 146개국 대상)

<표> 환경지속성 지수 분야별 순위

	2002		2005	
	순위	점수	순위	점수
5개분야 종합	136/142	35.1	122/146	43
사회·제도적 대응능력	30/142	58.6	18/146	74.8
국제적 책임공유	123/142	35.1	78/146	53.7
환경의 질	140/142	19.4	137/146	30.6
환경위해 취약성	21/142	81.7	67/146	56.4
환경오염 부하량	138/142	15.6	146/146	22.2



II. 대내외 환경변화와 시사점

● 경제발전과 지구 온난화

◆ 2006, 스톤 보고서

- ☞ 기상변화는 점점 더 심각하게 진행되어 기상재해, 해수면 상승, 사라지는 빙하 등 지구와 인류에게 치명적인 영향
- ☞ 지난 100년간(1906~2005년) 지구 평균기온 0.74℃ 상승
- ☞ 현재와 같은 에너지 다소비체제가 지속될 경우 기후변화로 인한 경제적 손실이 매년 GDP의 5~20%에 달할 전망

◆ 제4차 기후변화에 관한 정부간협의체(IPCC) 보고서

- ☞ 지구온난화의 가장 중요한 원인 : 온실가스, 인류의 경제발전에 대한 욕구
- ☞ CO2농도 변화 : 산업혁명시기 이전(1750년) : 280ppm → 2005년 379ppm

◆ 개도국의 경제개발 욕구 증가

- ☞ 에너지 수요 확대 → 온실가스 배출량 증가, 에너지 고갈 우려 증가

◆ 우리나라: 에너지 다소비국(1차에너지 소비량 세계11위, 2006년)

- ☞ CO2 배출량 세계6위('06년), 한반도 평균기온 약 1.5 ℃ 상승('04~'00)



III. 환경정책 현황

● 우리나라 환경정책 현황

– 1960년대~1990년대

☞ 소극적 환경정책, 낮은 환경기준, 낮은 환경규제 준수 의식

☞ “오염 배출원에 대한 감시 및 규제”라는 큰 틀 속에서 큰 변화 없이 발전해 옴

– 2000년대

☞ “규제에서 자발적 참여로의 전환”

☞ 장기적 목표설정, 환경관련기술에 대한 연구개발투자, 시장 매커니즘을 기초로 한 환경규제 도입, 환경기술관련 금융지원 정책 실시

☞ 관련정책: 21C 프론티어 연구개발사업, 에코-테크노피아 21프로젝트, 국가지정연구실 사업, 에너지이용 합리화 계획, 건물에너지효율 등급제, 대기전력저감정책, 자발적 협약, 연료효율기준 개선 등



III. 환경정책 현황

● 해외 환경정책 현황

- 미국

- ☞ 클린턴 행정부 : 지속가능발전이사회 창설, 교토의정서 서명, 美환경보호국 예산 확대
- ☞ 부시 행정부 : 교토의정서 파기, 연방 핵폐기물 반입 승인 및 국립 야생생물 보호지역 내에서의 석유와 천연가스 채굴 허용 등 친기업적 환경정책 실시

- EU

- ✓ 새로운 에너지 정책 발표(2007년)
 - 교토의정서의 온실가스 감축의무 준수, 환경보전을 위한 신재생에너지 개발의 강화를 골자로 함
 - 기후변화대책, 화석연료 수입의존도 감소, 경제성장/고용확대를 상정하고 있음
 - 장기적 전략목표 설정: 2020년까지 세계 온실가스 배출량의 30% 감축, 2050년까지 50%감축 지향

- 일본

- ☞ 환경친화적 기술개발의 선도국, 1997년 교토의정서의 주최국
- ☞ 환경기본계획 마련(1997년)



III. 환경정책 현황

● 한국의 환경정책

◆ '이명박 정부의 환경정책 기본원칙

첫째, 자연과 인간의 조화와 균형유지

둘째, 환경 친화적 경제 발전

셋째, 환경적 형편성 추구

넷째, 국민 참여 확대

◆ '제4차 환경보전 중기 종합계획'

✓ 자연환경보전기본계획 등 분야별 환경계획을 종합·조정하고, 관계부처 환경정책과 시·도 환경보전계획을 총괄하는 범정부적 환경종합계획

✓ 환경관계 법률 현황 : 6가지 분야, 총48개 법률

- | | | |
|------------------|------------|------------|
| 1.환경정책 및 제도(15개) | 2.자연환경(9개) | 3.대기관리(5개) |
| 4.물관리(9개) | 5.자원순환(8개) | 6.기상청(2개) |



III. 환경정책 현황

● 녹색성장(Green Growth) (1) : '경제와 환경의 선순환'

◆ 녹색성장이란

- ☞ 녹색산업을 신성장 동력으로 하여 경제·산업구조는 물론 삶의 양식을 저탄소·친환경으로 전환하여 **전반적 삶의 질을 향상시키는 국가발전 전략**
- ☞ 경제성장을 통해 환경을 개선하고, 환경을 새로운 동력으로 삼아 경제성장을 도모하는 것
- ☞ 녹색성장은 **지속가능한 발전을 달성하기 위한 구체적이고 실천적인 전략방향**임

◆ 등장배경 : 1987년 국제연합의 '지속가능한 발전' 논의

- ☞ 지속가능한 발전 : 사회·경제·환경적 요소를 포함, 상호 Win-Win의 발전전략



III. 환경정책 현황

● 녹색성장(Green Growth) (2)

◆ '녹색성장'은 '미래발전전략'

- ☞ 단순히 환경과 경제성장간의 선순환 관계만을 추구하는 경제정책의 전환이 아님
- ☞ 환경 뿐 아니라 새로운 일자리 창출, 미래 성장동력 산업 확충, 기업 경쟁력과 국토 개조 및 생활혁명을 주도하는 **종합적 국가비전**
- ☞ 국민의 삶의 질을 높이고, 환경개선에 기여하며, 기후변화에 대처하는 국제사회 노력에 능동적으로 기여하는 **새로운 국가발전 전략**

기존 패러다임		녹색성장 패러다임
성장 방식	요소투입 위주	⇒ 기술혁신·생태효율
핵심 가치	양적 성장	⇒ 삶의 질, 지속가능한 성장
환경과 경제	상충관계	⇒ 상호 보완관계
성장 동력	에너지 다소비 업종	⇒ 녹색산업·녹색기술
사회 구조	에너지 낭비, 환경오염	⇒ 저탄소 시스템



IV. 결론: 환경정책 평가

● 문제점 및 대안제시 (1)

◆ 통합적이고 체계적 환경관리가 미흡함

- ☞ 환경만이 아닌 사회·경제·생활 측면을 모두 고려한 통합의제 수립이 필요함
- ☞ 여러 부서에 분산되어 있는 조직 체계의 체계적 개편이 필요함

◆ '오염배출저감', '소비절약'에 호소하는 소극적 환경정책, '법규'에 의한 규제행정중심의 환경정책으로는 한계가 있음

- ☞ 환경문제가 시장원리에 의해 해결될 수 있도록 유도하기 위하여 **'경제적 인센티브'에 기초한 환경정책의 추진이 필요함**
 - 환경개선에 기여하는 참여자에게는 인센티브를, 규제 또는 의무를 위반한 참여자에게는 적절한 페널티를 주며, 환경의 가치가 '세제'와 '제품 가격'에 반영 될 수 있도록 해야 함

◆ 환경정책 형성시 다양한 이해관계자의 참여가 미흡함

- ☞ 그 동안 정책수립 과정을 국가가 주도하였으며 국민과 기업은 규제의 대상
- ☞ 정부, 국민(또는 환경단체), 기업에 의한 환경거버넌스를 구축하고 상호 신뢰와 협력을 통한 환경정책 수립이 필요함

IV. 결론: 환경정책 평가

● 문제점 및 대안제시 (2)

◆ 환경정책에서 기업의 역할이 미흡함: Green Governance 구축

- ☞ 기업이 '환경경영', '환경기술개발'등을 통해 적극적 역할을 할 수 있도록 기업에 대한 인식 전환이 필요함
- ☞ 정부 정책이 기업의 적극적 역할을 이끌어 낼 수 있는 방향으로 추진되어야 함
- ☞ 정부, 국민(또는 환경단체), 기업에 의한 녹색거버넌스를 구축하고 상호 신뢰와 협력을 통한 환경정책 수립이 필요함

◆ 과거 우리나라 환경정책은 '지속가능한 발전'에 대한 정책적 고려가 미흡했으며, 전지구적 환경문제 대응을 위한 책임 있는 국제사회 일원으로서의 적극적 역할이 부족했음

- ☞ '온실가스 감축'에 대한 의무 이행을 위한 대비책, 특히 **탄소배출권 거래에 대한 대비책을 마련해야 함**
- ☞ **포스트 교토의정서('13년~'17년)부터** 온실가스 배출을 줄여 나가야 하므로 우리나라의 배출권거래 시스템 운영의 효과적 시행과 국민·기업의 참여 유도방안을 강구해야 함
- ☞ **'지속가능한 발전'에 대한 적극적인 정책적 고려**를 통해 '환경의 질' 향상과 '지속적 성장'을 동시에 달성할 수 있도록 해야 함

감사합니다

